



Berg kommune

Planprogram



Reguleringsplan Senjahopen havn

Fastsatt av kommunestyret 14.02.2017 - sak 7/17

DOKUMENTINFORMASJON	
Oppdragsgiver:	Berg Kommune
Rapportnavn:	Planprogram reguleringsplan Senjahopen havn.
Utgave/dato:	2/ 2017-03-01
Arkivreferanse Berg kommune:	16/759
Oppdragsleder:	Gjerpe Tore-Jan
Skrevet av:	Tore-Jan Gjerpe
Kvalitetskontroll:	Wenche Pedersen

Innhold

1	BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET.....	3
1.1	Generelt.....	3
1.2	Hensikt med planprogrammet.....	4
1.3	Krav om konsekvensutredning (KU).....	4
1.4	Gjeldende reguleringsplan.....	4
1.5	Ansvarlig myndighet.....	4
1.6	Planavgrensning.....	5
1.7	Eiendomsforhold.....	5
2	BESKRIVELSE AV PLANEN.....	5
2.1	Planens formål.....	5
2.2	Mulige virkninger.....	5
3	NASJONALE MÅL OG FORVENTNINGER.....	6
4	PLANPROSESSEN.....	6
4.1	Organisering, informasjon og medvirkning.....	6
4.2	Planprosessen videre.....	6
5	UTREDINGSTEMA – PROSESS OG METODE.....	7
5.1	Datainnsamling.....	8
5.2	Metode.....	8
6	ROS ANALYSE.....	9

1 BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

1.1 GENERELT

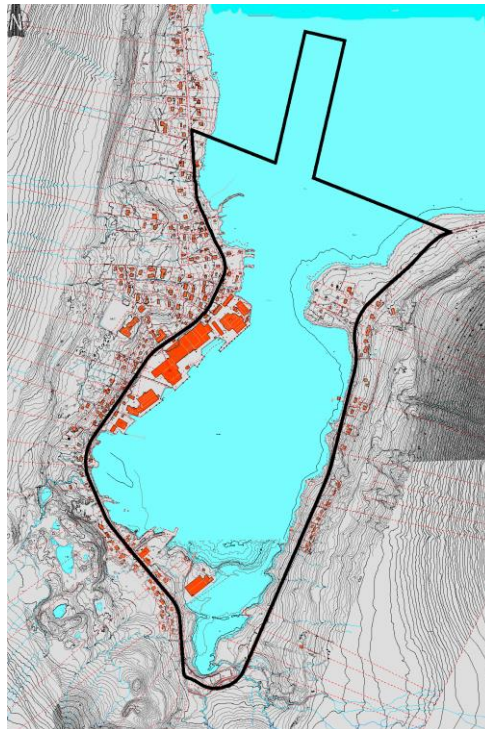
Senjahopen er en av Nord-Norges viktigste fiskerihavner, men havna mangler dybde for å kunne ta inn større båter.

I utkast til ny Norsk Transportplan (NTP) har Kystverket foreslått at det bevilges 117 millioner kroner til dette arbeidet. NTP behandles av Stortinget våren 2017.

Kystverket har allerede gjort betydelig forarbeid for at arbeidene kan iverksettes. Blant annet er det foretatt sjøbunnskartlegging og miljøundersøkelser. Dette er nærmere beskrevet i foreliggende forprosjekt.

Det er et mål at massene som skal tas ut, i størst mulig grad benyttes til å etablere nye kai- og industriarealer.

Før slikt utfylling kan finne sted må det foreligge godkjente reguleringsplaner iht plan- og bygningsloven, saneringsplan for VA og andre aktuelle planer.



1.2 HENSIKT MED PLANPROGRAMMET

Planprogrammet omfatter beskrivelse av det forestående plan - og utredningsarbeidet som skal lede fram til et forslag til reguleringsplan for utbedring av farleden inn til Senjahopen havn. Det tas sikte på at plan- og fagmyndigheter, interesseorganisasjoner og offentlighet for øvrig, skal få muligheter til å gi innspill til hvilke alternativ som bør utredes, og hvilket tema som bør utredes. Planprogrammet tar utgangspunkt i kjente problemstillinger for aktuelle forhold som skal belyses, og gir en oversikt over hvilke utredninger og planer som kan ha betydning for planlagte tiltak.

1.3 KRAV OM KONSEKVENsutREDNING (KU)

Forskrift om konsekvensutredning ved planlegging etter Plan- og bygningsloven har bestemmelser om hvilke planer som skal konsekvensutredes. (KU)

§ 2 avklarer hvilke planer og tiltak som alltid skal behandles etter forskriften. Pkt. f) sier at reguleringsplaner som inneholder tiltak nevnt i vedlegg I, skal konsekvensutredes.

I vedlegg I, (Planer som alltid skal konsekvensutredes) står det følgende:

Pkt. 21:

Nyetablering av farleder, havner og havneanlegg, der skip på over 1 350 tonn kan seile og anløpe.

Pkt. 22:

Etablering av innlands vannveier og havner for trafikk på innlands vannveier der skip over 1 350 tonn kan seile.

Ovenstående innebærer at planarbeidet for Senjahopen havn utløser krav om konsekvensutredning.

1.4 GJELDENE REGULERINGSPLAN

Innenfor det aktuelle planområdet gjelder i dag følgende reguleringsplaner:

Navn	Omfatter	Vedtatt
Senjahopen industriområde	Aksel Hansen-eiendommen	
Senjahopen	«Steinneset»	
Grashopen	«Fryseritomta»	
Senjahopen Nord	Industriområde Nergård	

Det tas sikte på å oppheve gjeldene reguleringsplaner i området.

1.5 ANSVARLIG MYNDIGHET

Berg kommune er ansvarlig myndighet for utredningen. Utredningen skal utarbeides i henhold til plan- og bygningsloven jfr. § 2, punkt f) og vedlegg I punkt 32 i KU-forskriften.

1.6 PLANAVGRENSNING

Planområde avgrensnes av fylkesvei 862 fra Grashopen frem til krysset mot Geitskartunnelen og videre i fylkesvei 252 (Mefjordveien). Her er avgrensningen lagt i CL vei. Fra Mix-kiosken og ut til Valen lagt på sjøsiden fordi en mulig G/S veg langs veien her legges i egen plan. For planområde legges det opp til områderegulering, med krav om detaljregulering for aktuelle byggeområder på hver side av innseiling og utfyllingsområdene.

1.7 EIENDOMSFORHOLD

Det er en rekke grunneiere i området. Eksisterende industriområder eies i all hovedsak av bedriftene, mens kommunen er eier av deler av allerede utfylte områder. Berørte grunneiere vil bli tilskrevet direkte.

2 BESKRIVELSE AV PLANEN

2.1 PLANENS FORMÅL

Område- og detaljregulering for Senjahopen havn har som mål å legge til rette for både utdyping og utvidelse av innseilingen til Senjahopen, utdyping av områdene utenfor kaianleggene og etablering av nye havnearealer ved bruk av massene som tar ut ved mudring.

Et viktig mål med arbeidene er å sikre at større båter kan gå til kai og levere fersk fisk, men også sikre at ferdigprodukter kan fraktes ut i verden på kjøll.

Et annet viktig mål er etablere nye kai- og industriområdet som kan sikre utvidelse for eksisterende bedrifter og etablering av ny sjørelatert industri.

Planen skal også legge til rette for nødvendige adkomster og sanering av eksisterende VA anlegg der eksisterende vannledninger i sjølve Hopsvannet kommer i konflikt med mudring og avløp går ubehandlet i Hopsvannet.

Det er begrenset tilgang til arealer for boligbygging i Senjahopen som følge av omkringliggende høye fjell og rasfare flere steder. Fiskeindustrien har i dag et stort antall fremmedarbeidere i sesongen, og har signalisert behov for bygging av boliger for disse.

På hver side av innseilinga til Senjahopen, innafor planområdet, er det områder som er aktuelle å benytte til boliger.

2.2 MULIGE VIRKNINGER

Endring med utdyping/mudring og utfylling av dagens havn kan føre til effekter man ikke kjenner virkninger av og utredningsarbeidet skal peke på problemstillinger knyttet til endret arealbruk. Av naturgitte forhold som kan ha betydning kan nevnes:

- Det legger seg is i indre del av havna som følge av tilsig av ferskvann og det er nødvendig å vurdere om dette fortsatt vil bli et problem.
- Mulig hekkeområde for vadefugl ved bekkeutløpet innerst i Hopen må vurderes beskyttet.

Det vil bli gitt anledning til å komme med innspill på disse tema i løpet av planprosessen.

3 NASJONALE/REGIONALE MÅL OG FORVENTNINGER

Planprogrammet og det videre planarbeidet vil forholde seg til gjeldene lover og regler for utvikling av området. Noen av de aktuelle retningslinjer er:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging (2014)
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/retningslinjer-strandsonen/id636791/>
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2009)
- Barn og unges interesser i planleggingen (2016)
- Samfunnssikkerhet i arealplanlegging – kartlegging av risiko og sårbarhet (DSB 2011) <http://old.dsb.no/Global/Publikasjoner/2008/Tema/temasamfunnssikkerhetareal.pdf>
- Regionale planer og hensyn med relevans for planarbeidet

4 PLANPROSESSEN

4.1 ORGANISERING, INFORMASJON OG MEDVIRKNING

Planprogrammet legger opp til medvirkning gjennom lovfestede høringer og offentlig ettersyn iht. plan - og bygningslovens krav til medvirkning, kapittel 5. Alle innkomne uttalelser vil bli tatt med videre i prosessen. Spesielt berørte grupper som grunneiere (naboer), rettighetshavere, interesseorganisasjoner, faginstanser og myndigheter på kommunalt, regionalt og statlig nivå vil få tilgang til plandokumentene for uttalelse. For flere av disse instansene er det aktuelt med egne møter, for noen også et enda tettere samarbeid. Det har allerede vært avholdt avklarende møte med Fylkesmannen og Statens vegvesen.

Formannskapet er styringsgruppe for planarbeidet. Til å bistå prosjektgruppen etableres også referansegruppe med medlemmer blant annet fra industrien og Kystverket. Prosjektgruppen består av rådmann, plan- og næringsleder, og engasjert konsulent.

Informasjon og varslinger i planprosessen vil bli annonsert i Folkebladet, og på kommunens hjemmeside www.berg.kommune.no

Papirversjoner av plandokumentene vil være tilgjengelig på rådhuset Skaland og på kiosken i Senjahopen.

4.2 PLANPROSESSEN VIDERE

Det er varslet oppstart for reguleringsplan med konsekvensutredning. Planprogram er sendt på høring til offentlige myndigheter og interesseorganisasjoner. Alle berørte parter er også varslet i brev. Planprogrammet er lagt ut til offentlig ettersyn fra samme dato. Etter offentlig høring skal merknader kommenteres og planprogrammet bearbeides før det vedtas av formannskapet i Berg.

Milepeler i planprosessen:

Oppstartvarsel/høring av planprogrammet:	Desember 2016
Fastsetting av planprogrammet:	Februar 2017
Utarbeide planforslag:	Januar-mars 2017
Behandling i kommunen	April 2017
Offentlig ettersyn planforslag	Mai 2017
Planbehandling og vedtak	Juli 2017

5 UTREDINGSTEMA – PROSESS OG METODE

Planprogrammet skal så langt det er mulig avklare hvilke planfaglige tema som bør utredes. Hensikten er å skape forutsigbarhet og bidra til å definere problemstillinger.

Utgangspunkt for å avklare hvilke forhold som skal utredes er de temaer som er angitt i KU-forskriften, vedlegg III, punkt b).

Konsekvensene av planforslaget skal vurderes i forhold til ulike planfaglige tema. Verdivurdering, konsekvenser og avbøtende tiltak beskrives for hvert enkelt utredningstema.

Følgende tema anses å være aktuelt å konsekvensutrede:

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Forurensning (utslipp til luft, vann og grunn og støy)

Følgende tema vil bli kommentert / vurdert i planbeskrivelsen:

- Utfylling i sjø
- Biologisk mangfold
- Konsekvenser for friluftaktivitet, naturområder og barn og unges interesser i nærmiljøet
- Landskap
- Byggeskikk og estetikk
- Lokalklima/klimatilpasning
- Havnelogistikk
- Akvakultur
- Trafikkforhold
- Konsekvenser for oppvekstmiljø og levekår
- Vannforsyning/avløpsforhold
- Energiforsyning og energiløsninger
- Forurensning -utslipp til luft, vann, grunn
- Universell utforming
- Geologi/geoteknikk
- Konsekvenser av anleggsarbeid
- Konsekvenser for privat og offentlig servicetilbud

- Avklaring av eiendomsforhold knyttet til utfylling i sjø
- Juridiske og økonomiske konsekvenser for kommunen
- Ising i indre del av havna
- Mulige konsekvenser for hekkeområde for vadefugl innerst i Hopen
- Hensyn til barn og unges interesser i planområdet

ROS - herunder trusler som følge av klimaendringer som havnivåstigning, stormflo, skred er utredet i eget kapittel (kap. 6).

5.1 DATAINNSAMLING

Konsekvensutredningen vil primært baseres på kjent kunnskap, mens for enkelte tema vil det være behov for å innhente supplerende informasjon fra feltundersøkelser.

Grunnlagsdokumentasjon for de foreslåtte tema planlegges innhentet slik:

Deltema 1 - Kulturminne og kulturmiljø

Temaet forutsettes utredet på bakgrunn av kjent kunnskap og en oversiktsbefaring for å anslå potensialet for uregistrerte kulturminner. Eventuell befaring med kulturminnemyndighetene må foretas våren 2017 og data bidra til utredningen.

Deltema 2 – Naturmangfold

Arbeidet med grunnlagsregistreringer og konsekvensutredning vil bygge på en sammenstilling av eksisterende, tilgjengelig informasjon som finnes i rapporter og databaser. I tillegg tas det kontakt med relevante myndigheter og andre som kan sitte inne med supplerende opplysninger.

Deltema 3 - Forurensning støy

Norske havner er svært ulike med hensyn til størrelse og aktivitetene er sammensatte og mangeartede. Innenfor ulike typer havner er det et vidt spenn av forskjellige typer virksomhet som gir ulike typer støy og det vil være variasjoner innenfor selve havneområdet. Støybelastningen vil i stor grad være avhengig av beliggenhet i forhold til støyømfintlige områder, godstype, laste - /lossemetode og tidspunkt på døgnet.

Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442) fastsatt av Klima – og miljødepartementet i 2005 (rev 2012) legges til grunn for utredning av temaet.

5.2 METODE

Metoden for konsekvensutredningen baseres i all hovedsak på Statens vegvesens Håndbok V712:

KU analysen følger følgende trinn:

1. Planområdet deles inn i miljøer/områder. Størrelsen på miljøet/området er avhengig av fagtema, planens kompleksitet og hva slags type område planen berører.
2. På bakgrunn av innsamlede data gjøres en vurdering av **verdien** av et miljø/område i forhold til et gitt utredningstema. Verdien fastsettes etter 3 kategorier – liten, middels og stor.

3. Deretter gjøres en vurdering av **omfanget** av endringene et gitt tiltak vil medføre for det enkelte miljø/område. Omfanget fastsettes etter 3 kategorier – positivt, lite/ingen og negativt.
4. Konsekvensen for hvert miljø/område fastsettes ved å sammenholde miljøets eller områdets verdi med omfanget av tiltaket. Konsekvensen/konfliktgrad angis på en tredelt skala som vist under, hvor vurderingene er verbale og skjønnsmessige: (+ Positive konsekvenser, 0 Ingen/mindre konsekvenser, - Negative konsekvenser).
5. Til slutt gjøres en samlet vurdering av plantiltakets konsekvenser for de forskjellige utredningstemaene som munner ut i drøfting og anbefaling av eventuelle avbøtende tiltak.

Vurderingene skal være relatert til alternativ 0 som er dagens situasjon, og også omfatter forventede endringer uten tiltaket i analyseperioden.

6 ROS-ANALYSE

Krav om risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) er krav iht PBL § 4-3. Analysen skal ta utgangspunkt i veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). Som utgangspunkt anses både naturfarer (grunnforhold, havnivåstigning, lokalklima/ekstremvær) samt menneskeskapte forhold (forurensning, trafikkfare, stråling mm) som aktuelle deltema i ROS-analysen.

For å kartlegge risiko brukes en sjekklister for vurdering av sannsynlighet, konsekvens og risiko. Risikotema gjennomgås med kommunen.